

Priorytety wydatkowania KFS w roku 2017

Na rok 2017 **minister** właściwy ds. pracy określił następujące priorytety wydatkowania KFS:

- 1) wsparcie zawodowego kształcenia ustawicznego w sektorach: przetwórstwo przemysłowe, transport i gospodarka magazynowa oraz opieka zdrowotna i pomoc społeczna;
- 2) wsparcie zawodowego kształcenia ustawicznego w zidentyfikowanych w danym powiecie lub województwie zawodach deficytowych;
- 3) wsparcie kształcenia ustawicznego osób, które mogą udokumentować wykonywanie przez co najmniej 15 lat prac w szczególnych warunkach lub o szczególnym charakterze, a którym nie przysługuje prawo do emerytury pomostowej.

Dodatkowo **Rada Rynku Pracy** zdefiniowała następujące priorytety wydatkowania tzw. rezerwy KFS:

- a) wsparcie kształcenia ustawicznego osób, które nie posiadają kwalifikacji pełnych na poziomie 4 Polskiej Ramy Kwalifikacji (nie mają matury);
- b) wsparcie kształcenia ustawicznego osób po 45 roku życia;
- c) wsparcie kształcenia ustawicznego osób niepełnosprawnych;
- d) wsparcie kształcenia ustawicznego w zakładach pracy, w których wszczęto proces restrukturyzacji w rozumieniu ustawy z 15 maja 2015 r. *Prawo restrukturyzacyjne* (Dz.U. z 2015 r., poz. 978).

W formułowaniu priorytetów wydatkowania środków KFS na rok 2017 kluczową rolę odegrała konieczność podjęcia działań związanych z zapobieganiem coraz bardziej widocznym na rynku pracy lukom kompetencyjnym, w tym brakiem specjalistów w określonych dziedzinach działalności gospodarczej.

Składany wniosek musi mieścić się w obszarze przynajmniej jednego z priorytetów. PUP może rozpatrzyć pozytywnie wniosek pracodawcy, który nie wpisuje się w żaden z priorytetów jedynie wtedy, kiedy pozostaną w dyspozycji PUP środki po rozpatrzeniu wniosków spełniających priorytety. Należy pamiętać, że przeznaczanie środków KFS na wnioski niespełniające priorytetów w sytuacji, kiedy w powiecie istnieje zapotrzebowanie na wsparcie z tego funduszu zgodne z priorytetami, jest wydatkowaniem środków publicznych niezgodnie z przeznaczeniem i nie powinno mieć miejsca. Po zaangażowaniu wszystkich środków KFS pochodzących z tzw. limitu podstawowego powiatowe urzędy pracy mogą występować do ministerstwa o środki na realizację wniosków, które spełniają warunki określone w priorytetach ministra, a dodatkowo - określone przez Radę Rynku Pracy.

Przyjęte priorytety nie precyzują jakich zawodów czy specjalności ma dotyczyć szkolenie. Jednakże szczególną uwagę należy zwrócić na uzasadnienie konieczności odbycia konkretnej formy kształcenia ustawicznego i wykazaną w nim zgodność kompetencji nabywanych przez uczestników kształcenia ustawicznego z potrzebami lokalnego lub regionalnego rynku pracy oraz wszystkie pozostałe kryteria oceny wniosku pracodawcy określone w § 6 ust 5 znowelizowanego w 2016 r. rozporządzenia w *sprawie przyznawania środków z Krajowego Funduszu Szkoleniowego*.

Komentarz do stosowania priorytetów wydatkowania KFS w 2017 roku – priorytety ministra

AD. PRIORYTET 1 i 2 - wskazano na pierwszeństwo finansowania szkoleń zawodowych.

Jak w latach poprzednich, tak i w roku 2017 zaleca się, aby przyjmować do realizacji przede wszystkim wnioski o dofinansowanie ze środków KFS szkoleń zawodowych, bez tzw. szkoleń „miękkich”. Jednakże należy zwrócić uwagę, że granica pomiędzy szkoleniami zawodowymi a tzw. „miękkimi” nie jest jednoznaczna. Przykładowo: szkolenie dotyczące umiejętności autoprezentacji i nawiązywania kontaktów interpersonalnych dla sprzedawcy czy agenta nieruchomości jest jak najbardziej szkoleniem zawodowym. Podobnie sprawa ma się ze szkoleniami językowymi – dla kierowcy TIR-a jeżdżącego na trasach międzynarodowych kursy języka np. niemieckiego są szkoleniem zawodowym. W takich przypadkach kluczową rolę odgrywa uzasadnienie odbycia szkolenia i na tej podstawie powiatowy urząd pracy będzie mógł podjąć decyzję co do przyznania dofinansowania.

AD. PRIORYTET 1 - środki KFS przeznacza się przede wszystkim dla sektora transportowego i gospodarki magazynowej, przetwórstwa przemysłowego oraz opieki zdrowotnej i pomocy społecznej.

Z dofinansowania mogą skorzystać wszyscy pracownicy zatrudnieni u pracodawcy, który spełnia warunek określony w priorytecie 1. Np. możliwe jest wsparcie pracowników zakładu opieki zdrowotnej zatrudnionych w księgowości lub wykonujących zadania w zakresie logopedii. Jednakże szczególną uwagę należy zwrócić na zgodność kompetencji nabywanych przez uczestników kształcenia ustawicznego z potrzebami lokalnego lub regionalnego rynku pracy oraz wszystkie pozostałe kryteria oceny wniosku pracodawcy.

Aby skorzystać ze środków KFS w ramach priorytetu 1 firma powinna posiadać przypisany dla przeważającego rodzaju prowadzonej przez siebie działalności kod PKD:

- 1) W przypadku *sektora przetwórstwa przemysłowego* (sekcji C w nomenklaturze PKD) są to kody PKD zaczynające się od następujących liczb, odpowiednio:
 - ✓ 10 - produkcja artykułów spożywczych,
 - ✓ 11 - produkcja napojów,
 - ✓ 12 - produkcja wyrobów tytoniowych,
 - ✓ 13 - produkcja wyrobów tekstylnych,
 - ✓ 14 - produkcja odzieży,
 - ✓ 15 - produkcja skór i wyrobów ze skór wyprawionych,
 - ✓ 16 - produkcja wyrobów z drewna oraz korka, z wyłączeniem mebli; produkcji wyrobów ze słomy i materiałów używanych do wyplatania,
 - ✓ 17 - produkcja papieru i wyrobów z papieru,
 - ✓ 18 - poligrafia i reprodukcja zapisanych nośników informacji,
 - ✓ 19 - wytwarzanie i przetwarzanie koksu i produktów rafinacji ropy naftowej,
 - ✓ 20 - produkcja chemikaliów i wyrobów chemicznych,

- ✓ 21 - produkcja podstawowych substancji farmaceutycznych oraz leków i pozostałych wyrobów farmaceutycznych,
- ✓ 22 - produkcja wyrobów z gumy i tworzyw sztucznych,
- ✓ 23 - produkcja wyrobów z pozostałych mineralnych surowców niemetalicznych,
- ✓ 24 - produkcja metali,
- ✓ 25 - produkcja metalowych wyrobów gotowych, z wyłączeniem maszyn i urządzeń,
- ✓ 26 - produkcja komputerów, wyrobów elektronicznych i optycznych,
- ✓ 27 - produkcja urządzeń elektrycznych,
- ✓ 28 - produkcja maszyn i urządzeń, gdzie indziej niesklasyfikowana,
- ✓ 29 - produkcja pojazdów samochodowych, przyczep i naczep, z wyłączeniem motocykli,
- ✓ 30 - produkcja pozostałego sprzętu transportowego,
- ✓ 31 - produkcja mebli,
- ✓ 32 - pozostała produkcja wyrobów,
- ✓ 33 - naprawa, konserwacja i instalowanie maszyn i urządzeń.

UWAGI:

- ✦ Przez działalność wytwórczą rozumie się fizyczne lub chemiczne przetwarzanie surowców, materiałów lub półproduktów, w nowy wyrób. Surowce, materiały lub półprodukty podlegające przetworzeniu w ramach sekcji C (sektora przetwórstwa przemysłowego) są wynikiem działalności rolnej, leśnej, rybołówstwa, górnictwa lub innej działalności wytwórczej. Istotne zmiany, przeróbki, renowacje i przebudowy są również związane z działalnością wytwórczą.
- ✦ Jednostki klasyfikowane w ramach tej sekcji określane są jako zakłady przemysłowe, wytwórnie lub fabryki, które w swej działalności wykorzystują maszyny i urządzenia o napędzie mechanicznym. Również jednostki, które przetwarzają surowce i materiały w nowy wyrób ręcznie, w sposób chałupniczy lub jednostki wytwarzające i sprzedające wyroby w miejscu wytworzenia (np. piekarnie, zakłady krawieckie szyjące na zamówienie), są również włączone do niniejszej sekcji.
- ✦ Nowy wytworzony wyrób może być wyrobem finalnym, gotowym do użycia, lub półproduktem, który będzie wykorzystany jako surowiec w innej produkcji. Montaż wyrobów, z własnych lub zakupionych materiałów, traktowany jest również jako działalność wytwórcza.
- ✦ Specjalistyczne konserwacje i naprawy maszyn i urządzeń produkcyjnych, zawodowych itp. w przeważającej mierze klasyfikowane są w odpowiednich podklasach działu 33 *Naprawa, konserwacja i instalowanie maszyn i urządzeń*.

WAŻNE:

- I. Nie kwalifikują się do korzystania ze środków KFS w ramach powyższego priorytetu:
 - Firmy, których przeważający rodzaj działalności klasyfikowany jest w innych sekcjach, w tym sekcji S, podklasach działu 95 *Naprawa i konserwacja komputerów i artykułów użytku osobistego i domowego*, czyli posiadające kod dla przeważającego rodzaju działalności rozpoczynający się od liczby 95,

— firmy naprawiające pojazdy samochodowe, które klasyfikowane są w sekcji G, w podklasach działu 45 *Handel hurtowy i detaliczny pojazdami detalicznymi; naprawa pojazdów samochodowych*, czyli posiadające kod dla przeważającego rodzaju działalności **rozpoczynający się od liczby 45**.

II. Granice pomiędzy działalnością wytwórczą a działalnościami występującymi w innych sekcjach klasyfikacji PKD mogą być niewystarczająco ostre. Działalności klasyfikowane w sekcji C *Przetwórstwo przemysłowe* charakteryzują się przekształcaniem surowców i materiałów w nowy wyrób. Określenie, który wyrób jest nowym wyrobem często ma charakter subiektywny i ostateczna decyzja w tej sprawie należy do powiatowego urzędu pracy.

2) W przypadku *sektora transportowego i gospodarki magazynowej* (sekcja H w nomenklaturze PKD) są to kody PKD rozpoczynające się od następujących liczb, odpowiednio:

- ✓ 49 - transport lądowy oraz transport rurociągowy,
- ✓ 50 - transport wodny,
- ✓ 51 - transport lotniczy,
- ✓ 52 - magazynowanie i działalność wspomagająca transport,
- ✓ 53 - działalność pocztowa i kurierska.

UWAGI:

- ✚ Do tej sekcji należą przedsiębiorstwa, które prowadzą działalność związaną z przewozem osób lub towarów realizowaną przez transport kolejowy, rurociągowy, drogowy, wodny lub powietrzny, działalność wspomagającą przewozy świadczoną przez stacje, porty, dworce kolejowe, autobusowe itp. terminale w zakresie kontroli ruchu, obsługi pasażerów, bagażu i ładunków, wynajmem sprzętu transportowego z kierowcą lub załogą oraz działalność pocztową i kurierską.
- ✚ Wskazanie sektorów priorytetowych przy wydatkowaniu środków KFS ma przyczynić się przede wszystkim do niwelowania braków kadrowych w zawodzie kierowca samochodów ciężarowych/ ciągników siodłowych. Branża transportowa wielokrotnie raportowała do MRPiPS o braku na polskim rynku ok. 30 tys. kierowców zawodowych.

WAŻNE:

- I. Nie kwalifikują się do korzystania ze środków KFS w ramach powyższego priorytetu firmy klasyfikowane w poniższych sekcjach, działach bądź grupach, czyli z kodem dla przeważającego rodzaju działalności rozpoczynającym się od liczb, odpowiednio:
- 33.1 - firmy zajmujące się wykonywaniem generalnych przeglądów i napraw środków transportu, z wyłączeniem pojazdów samochodowych
 - 42 – firmy zajmujące się budową, utrzymaniem i naprawą dróg kołowych, szynowych, portów morskich, płyt lotnisk,
 - 45.20 – firmy zajmujące się konserwacją i naprawą pojazdów samochodowych,
 - 77.1 i 77.3 – firmy prowadzące wynajmem środków transportu bez kierowcy lub załogi.

3) W przypadku *sektora opieki zdrowotnej i pomocy społecznej* (sekcja Q w nomenklaturze PKD) są to kody PKD dla przeważającego rodzaju działalności zaczynające się od następujących liczb:

- ✓ 86 - opieka zdrowotna,
- ✓ 87 - pomoc społeczna z zakwaterowaniem,
- ✓ 88 - pomoc społeczna bez zakwaterowania.

UWAGI:

- ✚ Sekcja ta obejmuje: opiekę zdrowotną w szpitalach lub innych placówkach, działalność fizjoterapeutyczną, działalność pogotowia ratunkowego, pomoc społeczną z zakwaterowaniem, która wymaga w pewnym stopniu opieki zdrowotnej, pomoc społeczną niewymagającą zaangażowania specjalistów w zakresie opieki medycznej.

WAŻNE:

- Nie powinny być finansowane ze środków KFS w roku 2017, wzorem lat poprzednich, wymienione w art. 108 pkt 1 f) ustawy o promocji zatrudnienia ... staże podyplomowe wraz z kosztem obsługi określonym w przepisach o zawodach lekarza i lekarza dentysty oraz szkolenia specjalizacyjne lekarzy i lekarzy dentystów, o których mowa w przepisach o zawodach lekarza i lekarza dentysty, a także specjalizacje pielęgniarek i położnych, o których mowa w przepisach o zawodach pielęgniarzy i położnej.

AD. PRIORYTET 2 - środki KFS przeznacza się przede wszystkim na wsparcie zawodowego kształcenia ustawicznego w zidentyfikowanych w danym powiecie lub województwie zawodach deficytowych.

UWAGI:

- ✚ Niektóre zawody, na przykład z branży opieki zdrowotnej lub transportowej, mogą być jednocześnie zawodami deficytowymi i osoby wykonujące te zawody, a równocześnie pracujące np. w szpitalu skorzystać mogą z **priorytetu 2** wsparcie zawodowego kształcenia ustawicznego w zidentyfikowanych w danym powiecie lub województwie zawodach deficytowych.
- ✚ Składając wniosek o dofinansowanie z KFS w ramach priorytetu 2 należy udowodnić, że wnioskowana forma kształcenia ustawicznego dotyczy zawodu deficytowego na terenie danego powiatu bądź województwa. Oznacza to zawód zidentyfikowany jako deficytowy w oparciu o wyniki najbardziej aktualnych badań/ analiz, takich jak np.:
 - ✓ „Monitoring zawodów deficytowych i nadwyżkowych” (Raport lub Informacja sygnalna),
 - ✓ „Barometr zawodów”,
 - ✓ „Zarejestrowani bezrobotni oraz wolne miejsca pracy i miejsca aktywizacji zawodowej według zawodów i specjalności (...),
 - ✓ badania realizowane przez same urzędy ze środków KFS lub w ramach projektów finansowanych z EFS, w tym także badania dotyczące perspektyw rozwoju branż,
 - ✓ plany i strategie rozwoju (np. planowane inwestycje strategiczne).

- ✦ Badania, które powiatowy urząd pracy będzie wykorzystywał przy analizie wniosku pracodawcy powinny być ogólnodostępne.
- ✦ Urząd pracy w momencie ogłaszania naboru wniosków powinien wskazać źródła, które będą podstawą do oceny, czy wniosek dotyczy zawodów, na które obserwowane jest i będzie zapotrzebowanie.
- ✦ Pracodawca wnioskujący o dofinansowanie kształcenia ustawicznego pracowników zatrudnionych na terenie innego powiatu lub województwa niż siedziba powiatowego urzędu pracy, w którym składany jest wniosek o dofinansowanie, powinien wykazać, że zawód jest deficytowy (przewidywane jest zapotrzebowanie) dla miejsca wykonywania pracy.

AD. PRIORYTET 3 - wsparcie kształcenia ustawicznego osób, które mogą udokumentować wykonywanie przez co najmniej 15 lat prac w szczególnych warunkach lub o szczególnym charakterze, a którym nie przysługuje prawo do emerytury pomostowej.

Powyższy priorytet wynika z wcześniej podjętych przez państwo zobowiązań – zapisanych w Strategii Rozwoju Kapitału Ludzkiego (działania dla szczególnej grupy bez prawa do emerytury pomostowej) i w stosunku do roku 2016 nie ma tu żadnych zmian.

Komentarz do wydatkowania rezerwy KFS w 2017 roku

UWAGI DO PRIORYTETÓW REZERWY KFS:

- ✦ Ogólne zasady posługiwania się priorytetami rezerwy KFS nie zmieniły się w stosunku do roku 2016:
 - ✓ nabór na środki rezerwy uruchamiany jest po wyczerpaniu przez powiat środków przyznanych jako limit podstawowy,
 - ✓ aby skorzystać ze środków rezerwy KFS musi zostać spełniony co najmniej jeden z priorytetów ministra i jeden priorytet wydatkowania rezerwy określony przez Radę Rynku Pracy.
- ✦ Priorytety wydatkowania rezerwy określone przez Radę Rynku Pracy mają na celu szczególne wsparcie dla osób o najsłabszej pozycji na rynku pracy tzn. (a) osób ze stosunkowo niskim wykształceniem – bez matury, (b) niepełnosprawnych, (c) osób po 45-ym roku życia oraz (d) pracowników zakładów restrukturyzowanych.
- ✦ Priorytet a) - zgodnie z dosłownym brzmieniem - obejmuje wsparcie osób, które nie posiadają kwalifikacji pełnych na poziomie 4 Polskiej Ramy Kwalifikacji (nie mają matury). Priorytet ten odwołuje się do pojęć wprowadzonych ustawą *o zintegrowanym systemie kwalifikacji* (DZ.U. 2016.64). W praktyce oznacza to możliwość wsparcia osób, które ukończyły szkołę średnią, ale nie przystąpiły do egzaminu maturalnego lub go nie zdały, a także osób z wykształceniem niższym niż średnie.